

FRC. 1
20049
pt. 1
Case
FRC
20931

R A P P O R T

DE LA DÉPENSE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES.

PAR M. LEBRUN.

MESSIEURS,

VOTRE Comité des Finances vous a présenté l'aperçu des réformes & des économies qu'il a jugées praticables & nécessaires, non pas un aperçu vague, sans bases positives, ouvrage de l'imagination & de l'espérance, mais un aperçu fondé sur des calculs approfondis, & sur l'examen sévère de toutes les parties de la dépense.

Sans doute les résultats qu'il vous a offerts peuvent éprouver encore quelque variation, parce que l'ouvrage entier de la Constitution n'est pas terminé; parce que votre Comité, quoique pénétré de votre esprit, n'a pas été peut-être assez heureux pour deviner toutes vos vues, pour anticiper toutes vos résolutions.

Mais ses plans, encore hypothétiques dans quelques parties, ne s'écarteront toujours que d'une quantité infiniment petite de la réalité; & quelle que puisse être la différence, vous pouvez, dès aujourd'hui, vous appuyer sur une réduction de plus de cent millions dans la dépense du trésor public.

Vous concevez , Messieurs , & nous vous l'avons déjà répété , que ces cent millions retranchés à la dépense du trésor public , ne seront pas retranchés en entier de la dépense de la Nation.

Mais plus de 60 millions seront éconômisés même sur cette dernière dépense , & ce sera encore une grande économie que de livrer à l'administration paternelle des Départemens une dépense de trente ou quarante millions qui , faite autrefois par le Gouvernement , se faisoit souvent au hasard , souvent au gré de la faveur , toujours sans égalité , sans proportion connue , toujours avec une complication dangereuse & d'opérations & d'instrumens. Du moins , Messieurs , la dépense touchera immédiatement à la recette. Le contribuable sera consolé par la certitude de voir s'employer utilement ce qu'il aura payé ; du moins le malheur n'accusera plus les mains qui répandront le soulagement & les graces ; du moins la comptabilité des finances sera réduite à un petit nombre d'élémens connus de tout le monde , & on ne redoutera plus cette confusion qui a décrié les calculs & enveloppé les erreurs des ministres.

Ce tableau , Messieurs , a dû vous rendre présent le gage d'une prompte restauration. Déjà elle seroit opérée , si de malheureux événemens n'avoient pas contrarié la marche de la liberté publique , si des changemens imprévus , incalculés , mais trop nobles dans leur cause pour être condamnés dans leurs effets , n'eussent fait chan-

celer tout-à-coup le vieil édifice des finances , & nécessité à tout reconstruire , au lieu de tout modifier.

Mais ces changemens même , qui ont des dangers du moment , porteront sur l'avenir la plus heureuse influence. L'hydre des abus sera coupée sans retour , & tout ce que vous aurez retranché aux abus deviendra le germe d'une nouvelle prospérité.

Mais nous nous tromperions , Messieurs , si sur la foi de ces économies nous nous exagerions la grandeur de nos ressources , & la diminution que nous pouvons opérer sur les impôts. Chaque jour accroît le vuide du trésor publics ; aux perceptions déjà évanouies , il faut ajouter le décroissement progressif de toutes les autres , sans aucun décroissement effectué sur les frais de recouvrement ; & les Peuples , abusés d'une vaine espérance , ne croyent déjà plus à nos besoins & jouissent d'un avenir imaginaire.

Il ne faut cependant pas vous le dissimuler , Messieurs ; après le retranchement le plus rigoureux , 450 millions de revenu effectif seront encore nécessaires pour faire face aux dépenses fixes des Départemens , pour asséoir l'intérêt de la dette publique , pour assurer un fonds de remboursement modique d'abord , mais qui , toujours croissant , opérera bientôt la restauration entière de l'Etat.

Il ne faut pas nous dissimuler que jamais nous n'atteindrons à ces 450 millions uniquement par des im-

pôts directs, par des impôts qui ne s'écartent point des principes rigoureux de la théorie.

Quand votre Comité présenta à votre délibération le Décret du remplacement de la Gabelle d'Anjou, il se flattoit, il avoit droit de se flatter, que cette mesure adoptée par une Province, deviendrait bientôt la loi de toutes les autres; que les Peuples n'y verroient qu'un allègement à un fardeau qu'ils supportoient avec impatience.

Vous nous ordonnâtes de vous présenter le projet d'un remplacement général. Sans doute vous avez plus d'une fois accusé nos lenteurs; mais, si vous daignez porter vos regards sur les circonstances qui vous ont environnés-jusqu'ici, vous sentirez, Messieurs, qu'il n'étoit peut-être pas de la prudence de vous offrir des projets quand il manquoit à tous vos projets leur véritable point d'appui, des Corps administratifs, qui, pénétrés de la justice de vos Décrets, en assurassent l'exécution; quand toutes les Provinces, émues par des prétentions & des espérances, attendoient de grands soulagemens, & ne connoissoient pas encore la mesure exacte de nos besoins; quand de tous côtés l'insurrection contre les impôts anciens devoit alarmer sur le sort des impôts qu'on seroit forcé d'établir.

Ces temps de trouble & d'anarchie doivent enfin être écoulés, & l'intérêt le plus pressant, l'intérêt le plus sacré, celui de notre Constitution, vous commande aujourd'hui de protéger les revenus qui vous restent, & de remplacer ceux qui vous sont échappés.

Les Peuples, rendus au sentiment de leurs véritables intérêts, se souviendront que pour être libres, il faut être justes, que sans revenus publics, sans foi publique, il n'y a que despotisme ou anarchie.

Ils compareront l'avenir & le passé ; ils se rappelleront quels étoient les vœux qu'ils formoient à l'époque de notre convocation, & contens d'un ordre de chose qui a passé de si loin leurs espérances, ils accepteront sans murmure le fardeau modéré que la justice & l'honneur nous impose.

Qui, Messieurs, nous avons déjà le gage de cette heureuse révolution. Nos sermens garantissent l'harmonie de la Nation, comme le nôtre & la marche tranquille de nos travaux. Sous un Roi qui ne veut plus que des Citoyens pour Sujets, il n'est plus de François qui ose refuser d'être Citoyen.

Il vous avoit été proposé de fixer à 20 millions les dépenses personnelles du Roi & de son auguste Famille, & delà résulteroit une économie de 5 millions. Une respectueuse inquiétude ne vous a pas permis de regarder cette fixation comme prononcée & irrévocable ; vous avez supplié Sa Majesté de consulter moins son économie personnelle, que la dignité du Trône & l'amour de ses Sujets.

Nous attendrons qu'elle ait daigné exprimer son vœu, ou que vous nous ayez ordonné de vous indiquer le terme auquel les circonstances vous forceroient de vous arrêter.

3 millions 540,000 liv. ont été retranchées sur la maison des Princes Frères du Roi.

20 millions d'économie ont été déterminés sur le Département de la Guerre.

C'est à votre Comité Militaire de le renfermer dans les limites provisoires que vous lui avez marquées, ou à vous de l'y rappeler.

Sans doute il ne faut rien ôter à votre sûreté; mais il ne faut rien donner à de vaines alarmes, ni à ce luxe, d'émulation & de rivalité qui a tourmenté jusqu'ici toutes les Nations de l'Europe, & par l'ostentation de leurs forces, anéanti leurs forces véritables.

Un million 500,000 liv. a été promis sur la Marine; le Comité que vous avez établi ramenera sans peine à cette foible économie un Département où l'administration dispersée a eu nécessairement jusqu'ici ses abus, & sur lequel doit partir l'influence de la révolution.

Un million de retranchemens successifs a été annoncé sur les affaires étrangères, & nous allons vous offrir la certitude que cette réduction est déjà très-avancée.

Nous n'avons pas pu, nous n'avons pas dû vous offrir imprimé le tableau du Département des Affaires étrangères: le voile d'un grand intérêt politique le couvre, & dans ce moment même vous n'attendez pas de nous des développemens que cet intérêt nous défendoit d'exiger.

La dépense des Affaires étrangères, telle qu'elle avoit été calculée pour l'année dernière, telle qu'elle vous est présentée dans l'état des revenus ordinaires & des dépenses

fixes qui sont sous vos yeux, s'élevoit à 7,330,000 livres.

Elle se partage en cinq branches.

1°. Secrétaire d'Etat & Bureaux de la Cour.

Les appointemens du Secrétaire d'Etat.	300,000
Bureaux.	300,000
Voyages de la Cour.	25,000
Fournitures, &c.	25,000
Correspondance journalière.	100,000
Préfens du Roi.	200,000
Remboursemens, indemnités pour divers objets.	250,000

1,200,000

2°. Ministres, Ambassadeurs & autres Employés.

Appointemens & traitemens.	2,550,000
Frais de voyages, de premier établissement, dépenses extraordinaires de service & de représentation.	450,000
Frais accessloires du service des Ambassadeurs.	300,000

4,500,000

3°. Subsidés & secours.

A l'Infante Duc de Parme.	375,000
Au Duc de Deux-Ponts.	500,000
Au Prince de Nassau Saarbruck.	100,000
A divers Etrangers.	375,000

5,850,000

De l'autre part	5,850,000.
4°. Dépenses secrètes.	200,000
Fonds réservés pour les dépenses im-	
prévues.	450,000
5°. Dépense ordinaire des Liges	
Suisses & Grisons	830,000
Total.	<u>7,330,000</u>

Tel étoit, Messieurs, l'état présumé de la dépense en 1789.

Notre premier soin a été de comparer le présent avec le passé. Nous n'avons pu remonter que jusqu'en 1772: & voici le tableau que nos recherches nous ont mis à portée de vous offrir.

En 1772.	9,296,000
73.	8,864,000
74.	7,203,000
75.	11,510,000
76.	8,767,000
77.	8,314,000
78.	11,287,000
79.	7,957,000
80.	11,843,000
81.	11,825,000
82.	14,154,000
83.	13,624,000
84.	11,210,000
85.	9,771,000
86.	9,616,000
87.	10,935,000
88.	11,652,000

Et dans ce calcul n'étoient pas comprises les Lignes Suisses.

L'année 1789 nous a donc ramenés à un degré d'économie, dont nous nous étions depuis long - temps éloignés.

Des circonstances connues avoient élevé la dépense depuis 1775. Nos malheurs & la nécessité, bien plus peut-être que les convenances politiques, l'ont fait retomber au point où elle se trouve aujourd'hui.

En vous développant, autant que le permet la raison d'Etat, toutes les parties de cette dépense, nous vous indiquerons le résultat de nos réflexions sur chacune, & les limites dans lesquelles nous avons cru qu'elles pouvoient être successivement rappelées, si les circonstances, qui dans ce Département commandent avec plus d'empire que dans tout autre, permettoient d'asseoir des bases certaines & invariables.

Les appointemens du Secrétaire d'Etat furent fixés d'abord, sous M. de Vergennes, à 218,000 liv., & s'étoient élevés bien plus haut à l'époque de sa mort.

Après lui, ils furent arrêtés à 300,000 liv. dont il faut retrancher 20,000 liv. pour intérêt de 400,000 liv., prix de la finance de la charge du Secrétaire d'Etat.

Restoit donc 280,000 liv.

Nous avons cru que cet article pouvoit être réduit, mais qu'il étoit un terme à cette réduction.

Le Ministre d'une grande Puissance est assujéti à une grande représentation. L'intérêt politique, bien plus

Rap. de la dépense des Affaires Étrangères. A 5

que l'intérêt de la dignité, l'exige ; & quelleque soit son économie personnelle, il lui faut pour certains jours, pour des circonstances imprévues, une grande dépense habituelle.

Le Ministre a proposé de se soumettre au retranchement le plus rigoureux, mais il a observé qu'il falloit que la dépense extraordinaire fût faite par l'Etat ; & vous jugez, Messieurs, qu'il n'y a point à balancer entre un traitement fixe & une dépense incertaine.

Les Bureaux portés à 300,000 liv., nous ont paru, dans un Etat forcé, des Commis trop nombreux, des appointemens, peut être, exagérés.

Mais dans cette partie une économie soudaine auroit ses dangers. Le secret de l'Etat est dans les Bureaux ; il faut choisir & ménager les hommes qui y sont employés, & de là, la nécessité de les conserver, lors même qu'ils seroient devenus inutiles, ou de les tenir encore attachés à la chose publique, par une honorable retraite.

Ce n'est donc que le temps, Messieurs, qui peut amener une entière réforme. Le Ministre travaille à la hâter par tous les moyens qui sont en son pouvoir.

Les voyages de la Cour entraînent le déplacement des Bureaux, & ce déplacement des gratifications. C'est depuis long-temps que cet objet a été fixé à 25,000 livres.

L'année dernière, il n'y a point eu de voyages, mais il y a eu des contrariétés & des mouvemens plus dispendieux que des voyages.

25,000 liv. pour des fournitures de Bureaux & autres dépenses. Cet article nous a paru excessif après toutes les autres dépenses dont il est l'accessoire, & nous avons cru qu'il devoit être entièrement supprimé.

Courres & services de la correspondance journalière, 100,000 liv.

Cet article est & doit toujours être indéterminé. Il est impossible d'en assigner les limites autrement qu'après l'année révolue, & c'est sur une longue expérience qu'il a été porté par apperçu, à 100,000 liv.

Les présens du Roi, 200,000 liv.

Cette somme a été fixée depuis long-temps. Il existe toujours dans les Bureaux un assortiment d'effets précieux qui s'élèvent à cette valeur. On les rétablit à mesure que les circonstances déterminent l'emploi d'une partie.

Cette dépense nécessaire n'est, sous aucun rapport, perdue pour l'Etat; elle porte dans les pays étrangers nos goûts, notre luxe, & elle est rendue avec usure à notre commerce & à notre industrie.

La fixation des indemnités & des remboursemens ne peut être qu'éventuelle. Elle a été déterminée par apperçu, à 250,000 liv. d'après une année commune, & doit ou s'étendre ou se resserrer dans des circonstances données.

Ce sont des secours à des François qu'il faut rendre à leur Patrie, des dépenses pour le bien des Arts & du Commerce.

Si nos rapports diminuent , si le nombre de nos Ministres décroît , cette dépense décroîtra aussi.

Elle peut augmenter si les appointemens sont trop réduits ; alors l'intérêt calculeroit tout , & l'économie de l'Ambassadeur feroit la dépense de la Nation.

Ambassadeurs & Ministres , 2,550,000 liv.

Cette partie peut diminuer , & par une réduction sur les appointemens , & par une réduction sur le nombre des Ministres.

Il a été sans doute un temps où la faveur les a peut-être trop multipliés , où il n'étoit point de petite Puissance , de petite République , si lointaine , si indifférente qu'elle pût être , qui ne fût honorée d'un Représentant du Roi de France.

Ces Ministres , appartenant à une classe distinguée , appelés à de grandes espérances , avoient nécessairement de grandes prétentions & , peut-être , une idée exagérée de la dignité extérieure de leur représentation.

De-là aussi l'exagération dans les traitemens , de-là des comparaisons d'homme à homme , de place à place , d'où résultoit toujours la nécessité d'accorder davantage.

Depuis Louis XIV sur-tout , nos Ambassadeurs avoient marqué dans les Cours de l'Europe , comme leur Souverain parmi les Rois. Il ne leur étoit pas permis de n'être qu'honorables , ils étoient condamnés à être magnifiques ; & l'intérêt des étrangers , d'accord avec la vanité nationale , leur faisoit une loi d'un luxe qui n'étoit pas toujours utile au succès de leur mission.

Sous l'empire de la Liberté, nous déployerons un nouveau caractère. Nos Ministres seront plus habiles que brillans. Forts de notre puissance réelle & de notre immobilité, nous laisserons les autres Nations s'agiter encore dans le cercle de la vieille politique, & nous leur opposerons nos principes, nos vertus, & notre courage.

Nous ne croirons cependant pas qu'une Nation, attachée par tant d'intérêts au reste de l'Univers, puisse s'isoler du système général & imiter ces Puissances de l'Asie qui, sans commerce & sans relation, ignorent, pour ainsi dire, si elles ont des voisins, ou dédaignent de les connoître & de les ménager. Mais ce que nous retrancherons du faste de nos négociateurs, il faudra le donner à leur instruction.

Il nous manque une école de politique & des encouragemens à ceux qui ne portent dans cette carrière que des talens & le desir d'être utiles. Jusqu'ici, Messieurs, elle a été stérile pour ceux qui s'y sont voués sans fortune & sans appui. Et vous penserez, peut-être, qu'ils méritent enfin de fixer les yeux de la Nation, que ce n'est qu'en s'occupant de leur sort que vous pouvez assurer la tradition & le goût des connoissances les plus importantes à notre prospérité.

Frais de voyage, de premier établissement, dépenses extraordinaires de service & de représentation, 450,000 livres.

Cet article, Messieurs, avoit été fixé d'après l'ancien

système, &, peut-être, d'après d'ancien abus. Plus d'une fois on a vu nos Ambassadeurs circuler de Cour en Cour, nommés à une Ambassade, partir pour une autre, dévorer des traitemens attachés à des fonctions qu'ils n'avoient pu remplir, & se rembourser des dépenses d'un établissement qu'ils n'avoient pas fait.

Rien de tout cela n'appartient ni à nos temps, ni au Ministère actuel. On verra désormais nos Ambassadeurs fixer un pays qu'ils auront appris à connoître, y servir la Patrie jusqu'à ce que de grands succès les aient marqués pour des emplois plus importants.

Frais accessoires du service des Ambassadeurs, 300,000 livres.

C'est encore ici, Messieurs, un article indéterminé soumis aux circonstances, mais où de nouveaux principes ont amené déjà l'ordre & l'économie.

Subsides & secours à des Etrangers.

Les subsides connus portent avec eux leur motif ou leur excuse. Il en est que nos intérêts commandent, il en est d'autres que la bienséance justifie.

Dans d'autres temps, vous vous défendrez peut-être sévèrement de scruter cette partie de la dépense des Affaires étrangères. Elle tient à vos intérêts les plus délicats, & ce n'eût pas été sans effroi que les Ministres du vieux temps eussent vu la violation du secret que les circonstances ont nécessitée.

Dépenses secrètes, 200,000 liv.

Dépenses imprévues, 450,000 liv.

Les dépenses secrètes sont couvertes, & doivent l'être d'un voile encore plus épais. Votre Comité a été étonné, Messieurs, qu'un objet qui pouvoit cacher tant d'abus, n'eût pas été plus étendu.

Des dépenses imprévues doivent être calculées dans tous les Départemens, mais elles ne sont pas toujours effectuées. La somme qui leur est assignée dans les Affaires étrangères, se reverse, ainsi que toutes les autres, sur l'année suivante, quand elle n'a pas été consommée.

La dépense des Liges Suisses & Grisons, 830,000 livres.

Cet article, plus considérable autrefois, a été réduit par le Ministre : quelques dettes qui restent encore à acquitter, & qui s'acquittent chaque année, promettent pour l'avenir la perspective d'une plus grande économie.

Tout ce qui touche à nos Alliés, les plus anciens, les plus fidèles, les plus nécessaires, doit être sacré pour nous. Quand vous peserez dans la balance d'une sage politique tous les avantages que vous devez à ce sacrifice annuel ; quand vous porterez vos regards sur cette Ligne immense dégarnie de Troupes, de Forts, de Citadelles, & gardée par la fidélité de vos voisins ; quand vous songerez que d'autres canaux vous ramènent une grande partie de ces sacrifices, vous sentirez qu'il est un

terme aux économies que vous conseilleroient les circonstances.

Il y avoit , Messieurs , sur cette partie des pensions à des Ministres , à des Veuves , à des enfans de Ministres qui avoient utilement servi.

Nous avons cru que les récompenses ne devoient pas être plus ignorées que les services , & que le mystère , tôt ou tard , dégénéroit en abus.

La liste de ces pensions sera remise au Comité que vous avez chargé de ce travail. Elles s'élèvent à 61,000 livres.

Sous le nom d'Employés se trouvoient encore des objets qui ne tiennent pas essentiellement à ce Département , ainsi des Commissaires des limites , ainsi des Ingénieurs géographes chargés de les déterminer.

Cette partie même nous a paru susceptible & d'économie , & de réforme.

Les limites qui devoient être fixés entre la France & l'Espagne , en vertu du Traité des Pyrénées , ne le sont pas encore ; & cependant des Commissaires ont été chèrement payés , & des Ingénieurs géographes reçoivent toujours des appointemens pour ce travail éternel.

En Alsace , en Lorraine , le travail des limites étoit fini , mais les appointemens étoient conservés. Ces deux objets formoient une somme de 85,600 liv.

Nous avons cru , Messieurs , qu'il étoit nécessaire d'assigner un terme à ces opérations , & de cesser de les payer quand elles sont finies.

Quelques Ecrivains distingués, qui ont été ou qui sont encore chargés de rédiger des Ouvrages politiques, sont portés sur l'état du Département, pour 23,000 liv. Nous avons pensé que la publicité des récompenses étoit nécessaire pour honorer la Nation qui les accorde & les Talens qui les obtiennent ; que les récompenses même ne devoient peser sur le Département des Affaires étrangères, qu'autant que les talens lui sont actuellement utiles ; que quand ils cessent de l'être, ce n'est plus que sur l'état des pensions qu'ils doivent être portés.

Tel étoit l'état du Département en 1789.

La dépense qui s'élevoit à 7,330,000 liv., n'est plus aujourd'hui que de 6,700,000 liv. Les appointemens du Ministre sont entrés pour 100,000 liv. dans cette économie.

Quand ces temps de crainte & de défiance seront évanouis, quand l'habitude de l'ordre aura calmé nos inquiétudes, alors, Messieurs, l'intérêt de l'Etat vous prescrira d'envelopper du voile du secret une grande partie de la dépense des affaires étrangères, sous peine de n'avoir ni amis, ni alliés. Telle est la maxime des Nations les plus sages, telle a été celle des Rois les plus économes, & avec des Ministres responsables, telle doit être la vôtre.

Le temps soulève toujours ce voile, quand les circonstances qui l'avoient nécessité sont passées, & la vengeance publique retrouveroit infailliblement le Ministre qui auroit abusé du mystère.

Il n'appartient pas à votre Comité d'en fixer les bases, mais vous sentez, Messieurs, qu'elles doivent toujours avoir une grande latitude, tant que l'Europe agitée par l'incohérence de ses Gouvernemens, par les vieilles haines & les vieilles rivalités, offrira des dangers à prévenir, des dangers à repousser, & des intrigues à déjouer par des intrigues.

Vous pourriez, dès ce moment, diviser en deux parties la dépense totale du Département, l'une publique, soumise à une discussion publique, & justifiée par des pièces.

L'autre confiée à la probité du Ministre, & à la surveillance du Roi.

La première comprendrait, 1°. les appointemens des Secrétaires d'Etat, les Bureaux ;

Les appointemens des Ambassadeurs & des Ministres ;
Leurs frais de voyage, de premier établissement, de représentation ;

Les dépenses extraordinaires de service ;

Les frais accessoires ;

Les dépenses imprévues ;

La seconde comprendrait les subsides, &c.

Secours à des Etrangers ;

Les Lignes Suisses, &c.

Les remboursemens & indemnités ;

Les dépenses secrètes.

D'après ce système de division, nous avons l'honneur de vous proposer le projet de Décret suivant :

L'Assemblée Nationale décrète :

A R T. I.

Que la dépense du Département des Affaires étrangères sera fixée, pour 1790 seulement, à 6,700,000 liv. & réduite au premier Janvier 1791, à 6,300,000 livres.

A R T. I I.

Que le Secrétaire d'Etat sera tenu de rendre un compte appuyé de pièces justificatives de toutes les parties de cette dépense, sauf ce qui regarde les subsides & secours, les Lignes Suisses, les remboursemens & indemnités, & les dépenses appelées secrètes, qui seront confiées à la probité du Ministre & à la surveillance de Sa Majesté.

Nota. Ce Rapport sera suivi de tableaux qu'on donnera incessamment.

A PARIS, chez BAUDOUIN, Imprimeur de L'ASSEMBLÉE
NATIONALE, rue du Foin-S.-Jacques, n° 31. 1790.

